



INFORME DE INTERVENCIÓN N° 016-2019

1. LEGISLACIÓN APLICABLE:

- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales (Reglamento).
- Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local; Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales; (TRLRHL).
- Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la Intervención General de la Administración del Estado, Ministerio de Economía y Hacienda.
- Manual del SEC 95 sobre el Déficit Público y la Deuda Pública, publicado por Eurostat.

2. ANÁLISIS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA:

PRIMERO.- De acuerdo con el artículo 3 LOEPSF: “1. La elaboración, aprobación, ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afectan a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de la LOEPSF se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea.

2 Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o superávit estructural.

3 En relación con los sujetos a los que se refiere el artículo 2.2 de la LOEPSF se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero”.

Podríamos definir el concepto de estabilidad presupuestaria como la existencia de un equilibrio en términos de presupuestación, ejecución y liquidación, entre los ingresos y los gastos de naturaleza no financiera, en términos de contabilidad nacional, de tal forma que, si los ingresos no financieros superan los gastos no financieros, tendríamos capacidad de financiación y si el caso fuera a la inversa, es decir, los gastos superiores a los ingresos entonces estaríamos ante una situación de necesidad de financiación, por lo que, existiría inestabilidad, sin perjuicio de lo cual, si no se superan los límites fijados por el Gobierno, para cada ejercicio económico, no es necesario tramitar Plan Económico-Financiero de Reequilibrio. La Estabilidad Presupuestaria es una magnitud o un indicador que lo que pretende es que se limite el aumento del endeudamiento por encima de la cantidad que se amortiza anualmente.



**Ajuntament
d'Eivissa**

INTERVENCIÓN

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA LIQUIDACION 2018

Según esta definición la estabilidad presupuestaria se consigue cuando la suma de los capítulos 1 a 7 del Estado de Gastos son inferiores a la suma de los capítulos 1 a 7 del Estado de Ingresos. En este caso, se pone de manifiesto una Capacidad de Financiación lo cual puede suponer un decremento del endeudamiento de la Entidad Local. En caso contrario, si los gastos son mayores a los ingresos, refleja una Necesidad de Financiación, lo cual supondrá un incremento del volumen de deuda neta de la Corporación.

Para el cálculo de la Estabilidad Presupuestaria es necesario realizar una serie de ajustes derivados de la existencia de diferencias de imputación entre la contabilidad presupuestaria del Ayuntamiento y los criterios de Contabilidad Nacional (SEC95). Estos ajustes se realizarán en los términos marcados por el "Manual de cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las Corporaciones Locales"

SEGUNDO.- El artículo 16.1 y 2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales, establece que, la Intervención elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia Entidad Local y de sus organismos y entidades dependientes.

Este Informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará al previsto en el artículo 191.3 TRLRHL con motivo de la liquidación.

En caso de que el resultado de la evaluación sea de incumplimiento del principio de estabilidad, de acuerdo con los artículos 21 y 23 LOEPSF, las entidades locales estarán obligadas a la elaboración de un Plan Económico-Financiero en el plazo de un mes desde que se constate el incumplimiento. El Plan Económico-Financiero deberá permitir que en un año se logre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria.

TERCERO.- Antes de proceder al cálculo de la Capacidad/Necesidad de Financiación, ha de efectuarse la consolidación del presupuesto del Ayuntamiento con todos los organismos autónomos y consorcios dependientes de la Corporación Local.

CUARTO.- Consolidación. De acuerdo con lo previsto en los Artículos 115 a 118 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, de desarrollo del Título VI de la Ley Reguladora de Haciendas Locales. Según el Art 117 de dicho Real Decreto se eliminarán de los estados de ingresos y gastos a que afectan las siguientes operaciones cuando se efectúen entre la Entidad, sus OOAA y Consorcios.

- a) Transferencias corrientes y de capital, cualquiera que sea su ubicación económica y su definición.
- b) Gastos e ingresos derivados de cesiones de personal
- c) Compraventas de bienes corrientes o de capital
- d) Prestaciones de servicios.



Ajuntament d'Eivissa

INTERVENCIÓN
ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA LIQUIDACION 2018

- e) Tributos locales y precios públicos o privados exigibles por las Entidades cuyos presupuestos se consoliden.

El resultado cuantitativo se recoge en las siguientes tablas:

INGRES	AYTO EIVISSA	OOAA DEPORTES	OOAA MUSICA	OOAA MACE	CONSORCIO EIVISSA PATRIMONI	TOTAL	TRANSF INTERNAS	TOTAL CONSOLIDADO
1	27.246.833,10					27.246.833,10		27.246.833,10
2	2.164.244,73					2.164.244,73		2.164.244,73
3	18.978.858,17	435.957,08	62.470,05		0,00	19.477.285,30		19.477.285,30
4	13.764.913,43	1.909.990,00	516.813,59	245.581,54	755.550,19	17.192.848,75	-2.879.156,06	14.313.692,69
5	1.288.204,95	12,20	0,00		224,55	1.288.441,70		1.288.441,70
6	0,00				0,00	0,00		0,00
7	1.828.662,25	3.944,96	3.444,74	6.820,00	1.400.000,01	3.242.871,96	-480.876,37	2.761.995,59
	65.271.716,63	2.349.904,24	582.728,38	252.401,54	2.155.774,75	70.612.525,54	-3.360.032,43	67.252.493,11

GASTOS	AYTO	OOAA DEPORTES	OOAA MUSICA	OOAA MACE	CONSORCIO EIVISSA PATRIMONI	TOTAL	TRANSF INTERNAS	TOTAL CONSOLIDADO
ORN								
1	16.274.760,16	1.146.341,57	343.040,81	144.727,60	0,00	17.908.870,14		17.908.870,14
2	23.531.205,43	770.382,34	234.090,20	98.157,33	24.758,88	24.658.594,18		24.658.594,18
3	133.085,76	2.334,95	652,63	95,88	730.791,31	866.960,53		866.960,53
4	6.467.799,52	330.105,12	1.500,00	0,00	0,00	6.799.404,64	-2.879.156,06	3.920.248,58
5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00
6	4.891.567,91	3.944,96	3.444,74	6.820,00	149.816,71	5.055.594,32		5.055.594,32
7	1.147.543,37	0,00	0,00	0,00	11.073,52	1.158.616,89	-480.876,37	677.740,52
								0,00
	52.445.962,15	2.253.108,94	582.728,38	249.800,81	916.440,42	56.448.040,70	-3.360.032,43	53.088.008,27

AJUSTES A REALIZAR SOBRE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO

1. Registro en contabilidad nacional de impuestos, cotizaciones sociales, tasas y otros ingresos.

En contabilidad nacional los ingresos tributarios se imputan, con carácter general, de acuerdo con el "criterio de caja" (recaudación líquida del ejercicio corriente y cerrado), mientras que en el presupuesto rige el principio de devengo y, por tanto, el ingreso se contabiliza en el ejercicio que se reconoce y liquida del derecho.



Capítulos	a) Previsiones Iniciales	Recaudación		d) Total recaudación	e) Ajuste	
		b) Ejercicio corriente	c) Ejercicios cerrados		Mayor déficit	Menor déficit
1	26.781.510,00	24.686.853,10	2.699.094,27	27.385.947,37	604.437,37	
2	1.200.000,00	2.060.344,78	48.455,38	2.108.800,16	908.800,16	
3	15.785.480,00	16.202.763,02	1.039.699,90	17.242.462,92	1.456.982,92	

2. Reintegro de liquidaciones de Participación en Tributos del Estado.

El importe reintegrado durante el ejercicio 2018 al Estado, en concepto de devolución de las liquidaciones negativas correspondientes a los ejercicios 2008 y 2009 por el concepto de Participación en Tributos del Estado (PIE), exige la necesidad de realizar un ajuste. Este deberá realizarse en el caso de presupuestar por la previsión de derechos reconocidos netos del ejercicio, considerando que el Estado realiza un ajuste negativo. Si entre los DRN de 2018 se hubiera recogido el importe de la PIE, en términos brutos, e ir considerando cada mes las devoluciones de PIE 2008 y 2009 como devolución de ingresos, no habría que hacer ningún ajuste. Si entre los DRN de 2018 no se incluye el importe correspondiente a PIE 2008 y 2009, procede efectuar un ajuste positivo.

	Mayor déficit	Menor déficit
Devolución liquidación PIE 2008 en 2018		42.198,12
Devolución liquidación PIE 2009 en 2018		180.922,80

3. Inversiones realizadas por cuenta de otras Administraciones Públicas.

Este supuesto tiene lugar cuando una Administración pública, distinta de la Corporación Local le encomienda, a ésta última, la realización de una inversión por su cuenta, que será traspasada al balance de la Administración pública a su término. Estas inversiones deben asignarse a la Administración pública, que resulte destinataria final de la encomienda desde el inicio de su ejecución.

El ajuste a realizar para el cálculo del déficit en contabilidad nacional vendrá determinado por la diferencia entre los derechos reconocidos, por los fondos de Administración pública que efectúa la encomienda, en la liquidación presupuestaria y el importe de obligaciones reconocidas de la inversión realizada.



INTERVENCIÓN

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA LIQUIDACION 2018

Si el importe de los DRN supera el valor de las ORN, se practicará un ajuste negativo al saldo presupuestario. Por el contrario, si los DRN son inferiores a las ORN, la diferencia determinará un ajuste positivo al saldo presupuestario, que reducirá el déficit público de la Corporación Local, gestora de los fondos.

Este ajuste afecta al convenio firmado con el Consell Insular i Abaqua para la financiación de las obras del emisor de Talamanca.

a) Derechos reconocidos Ayuntamiento	b) Oblig.reconocida Ayto	c) Ajuste	
		Mayor déficit	Menor déficit
0,00	-666.667,00		-666.667,00

4. Tratamiento en contabilidad nacional de las aportaciones de capital a empresas públicas.

Desde el punto de vista presupuestario, las aportaciones de capital efectuadas, se ha recogido en el capítulo 8 y 9 del Presupuesto de gastos como activo financiero, sin afectar al déficit presupuestario no financiero.

El tratamiento en contabilidad nacional debe registrarse como transferencia de capital, lo cual aumentará el déficit no financiero.

	Contabilidad Presupuestaria	Contabilidad Nacional		
Aportación de capital a empresa pública	a) Activo financiero	b) Aportación de capital	c) Ajuste	
			Mayor déficit	Menor déficit
	0,00	0,00	0,00	0

5. Gastos realizados en el ejercicio y pendientes de aplicar al Presupuesto de Gastos de la Corporación Local.

El principio de devengo se establece, con carácter general, para el registro de cualquier flujo económico y, en particular, para las obligaciones. La aplicación de este principio implica el cómputo de cualquier gasto efectivamente realizado en el déficit de una unidad pública, con independencia del momento en que tenga lugar su imputación presupuestaria



**Ajuntament
d'Eivissa**

INTERVENCIÓN
ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA LIQUIDACION 2018

Saldo	c) Ajuste	
	Mayor déficit	Menor déficit
Gastos pendientes de imputar a presupuesto	-191.597,53	

CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN CONSOLIDADA DESPUES DE AJUSTES

CONCEPTOS	IMPORTES
a) Previsión Derechos Reconocidos capítulos. I a VII presupuesto corriente	67.252.493,11
b) Previsión Obligaciones Reconocidas capítulos I a VII presupuesto corriente	53.088.008,27
c) TOTAL (a – b)	14.164.484,84
AJUSTES	
1) Ajustes recaudación capítulo 1	604.437,37
2) Ajustes recaudación capítulo 2	908.800,16
3) Ajustes recaudación capítulo 3	1.456.982,92
4) Ajuste por liquidación PIE-2008	42.198,22
5) Ajuste por liquidación PIE-2009	180.922,80
9) Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	191.597,53
14) Asunción y cancelación de deudas	0,00
15) Ajuste inversiones por cuenta de otras AAPP	666.667,00
20) Devoluciones ingresos ptes aplicar	2.832,15
d) Total ajustes liquidación 2017	4.054.438,15
f) TOTAL CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN(c - d)	18.218.922,99

Por todo lo anteriormente expuesto, esta Intervención informa que evaluada la Estabilidad Presupuestaria con motivo de la liquidación del ejercicio 2018 a nivel consolidado, y una vez realizados los ajustes mencionados, se obtiene una Capacidad de Financiación de 18.218.922,99€ y, por tanto, cumple el objetivo de Estabilidad Presupuestaria.



**Ajuntament
d'Eivissa**

INTERVENCIÓN
ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA LIQUIDACION 2018

DESTINO DEL SUPERAVIT PRESUPUESTARIO

En relación con el destino del superávit presupuestario de las entidades locales correspondiente al año 2018, al día de la fecha no se ha aprobado la ley de presupuestos generales del estado para 2019, no figurando disposición alguna al respecto. Hay que tener en cuenta que en el ejercicio de 2018 se prorrogó la aplicación de las reglas contenidas en la disposición adicional sexta de la LOEPSF, debiendo de tener en cuenta la disposición adicional decimosexta del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, conforme establece la disposición adicional octogésima segunda de la Ley 48/2015, de 29 de octubre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2016 («B.O.E.» 30 octubre).

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 32 y la citada DA 6ª de la LOEPSF el destino del superávit presupuestario se pudo utilizar para atender obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto a 31 de diciembre de 2015. En caso de que el superávit presupuestario se mantuviese positivo, una vez realizada la operación anterior, se debía destinar, el porcentaje de este saldo, para amortizar operaciones de endeudamiento que estuvieran vigentes, y que fuera necesario para que la Corporación Local no incurriera en déficit.

Si aún así el saldo del superávit fuese positivo podría destinarse a financiar inversiones sostenibles siempre y cuando se cumpliera con el periodo medio de pago a proveedores, marcado por la ley.

Se debe hacer constar que en la referida Ley 3/2017, se incluía una importante novedad: *“a los efectos del apartado 5 de la disposición adicional decimosexta del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en el supuesto de que un proyecto de inversión no pueda ejecutarse íntegramente en 2017, la parte restante del gasto autorizado en 2017 se podrá comprometer y reconocer en el ejercicio 2018, financiándose con cargo al remanente de tesorería de 2017 que quedará afectado a ese fin por ese importe restante y la entidad local no podrá incurrir en déficit al final del ejercicio 2018”*.

No obstante, deberá estarse a lo que se disponga al respecto a efectos de utilización del superávit presupuestario del ejercicio de 2018 para su incorporación en el ejercicio de 2019.

Eivissa
LA INTERVENTORA MUNICIPAL
(Document signat electrònicament al marge)