



NEGOCIAT DE CONTRACTACIÓ
Exp. 2/13
DECCON.074

DECRET.- Vist que en relació a la licitació per a la contractació de "Servei de centre d'acollida municipal", les pliques a presentar pels licitadors consten de tres sobres, corresponent-se el sobre número 1 a la documentació administrativa, el sobre número 2 a la proposta econòmica, i el sobre número 3 a la proposta relativa als criteris avaluables mitjançant un judici de valor.

Vist el disposat a la disposició general 17ª.3 dels plecs administratius que regeixen aquesta licitació, en la que es determina que s'ha de procedir a l'obertura del sobre 3 amb anterioritat al sobre número 2.

Vist que en data 31 de juliol de 2013, la Mesa de contractació va procedir per error a l'obertura del sobre número 2 amb anterioritat al sobre número 3.

Vist l'informe jurídic de data 31 de juliol de 2013 del tenor literal següent:

"Informe jurídic

Assumpte: Obertura per error del sobre de proposicions avaluables per criteris automàtics amb caràcter previ al sobre amb les propostes amb criteris no avaluables automàticament

Antecedents

1. El procediment de licitació per a la contractació de "Servei de centre d'acollida municipal", es va aprovar en resolució de data 15 de maig de 2013, que ha sigut objecte de l'expedient 2/13.
2. Les pliques a presentar pels licitadors consten de tres sobres, corresponent-se el sobre número 1 a la documentació administrativa, el sobre número 2 a la proposta econòmica, i el sobre número 3 a la proposta relativa als criteris avaluables mitjançant un judici de valor.
3. La clàusula 17ª.3 dels plecs administratius que regeixen aquesta licitació determina que s'ha de procedir a l'obertura del sobre 3 amb anterioritat al sobre número 2.
4. En data 31 de juliol de 2013, la Mesa de contractació va procedir per error a l'obertura del sobre número 2 amb anterioritat al sobre número 3.

Dels anteriors fets es deriven les següents

Consideracions jurídiques

L'article 150.2 del Reial Decret 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, en regular els criteris de valoració de les ofertes, disposa que, «l'avaluació de les ofertes conforme als criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules es realitzarà després d'efectuar prèviament la d'aquells altres criteris en que no concorri aquesta circumstància, deixant-se constància documental d'això. Les normes de desplegament d'aquesta Llei han de determinar els supòsits i condicions en què s'ha de fer pública l'avaluació prèvia, així com la forma en què s'han de presentar les proposicions per fer possible aquesta valoració separada ».

En desenvolupament de l'anterior, l'article 26 del Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, de desenvolupament parcial de la LCSP, exigeix que, «La documentació relativa als criteris la ponderació depengui d'un judici de valor s'ha de presentar, en tot cas, en sobre independent de la resta de la proposició a fi d'evitar el coneixement d'aquesta última abans que s'hagi efectuat la valoració d'aquells ».

Les exigències derivades tant del principi d'igualtat de tracte, com en aquestes previsions normatives requereixen que en la tramitació dels procediments s'exclougui qualsevol actuació que pugui donar lloc a una diferència de tracte entre els licitadors, molt especialment en ordre a la valoració dels criteris que han de servir de fonament a l'adjudicació del contracte. Tot això, amb la finalitat d'evitar que es puguin veure mediatitzades, o contaminades entre si, les diverses valoracions en detriment de l'objectiu d'assegurar la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

El tribunal de recursos administratiu d'Aragó en la seva resolució nº1/2011 afirma que si es considerés que aquestes exigències no tenen més finalitat que la d'establir un procediment "ordenat" d'obertura de les documentacions, podria admetre que la manca de compliment de les mateixes, no determinés de forma inevitable l'exclusió del procediment de les empreses que incompleixen aquestes previsions. No obstant això, continua el Tribunal, "tal conclusió patiria de superficialitat, en la consideració del veritable propòsit de



**Ajuntament
d'Eivissa**

NEGOCIAT DE CONTRACTACIÓ

Exp. 2/13

DECCON.074

les exigències formals de la contractació pública. Com s'ha assenyalat, la finalitat última del sistema adoptat per a l'obertura de la documentació, que constitueix la base de la valoració en dos moments temporals, és mantenir, en la mesura del possible, la màxima objectivitat en la valoració dels criteris que no depenen de l'aplicació d'una fórmula, evitant que el coneixement de la valoració pugui influenciar en un o altre sentit tal valoració".

L'informe de la Comissió consultiva de contractació administrativa n°15/2009, de 3 de novembre, en relació a un cas similar al present, en el que la Mesa de Contractació va obrir el sobre de criteris avaluable mitjançant formules matemàtiques abans que el sobre que conté les propostes no avaluable amb criteris no automàtics o que continguin un judici de valor, va afirmar:

"De conformitat amb la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) desenvolupada parcialment pel Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, en un primer acte públic es procedirà a l'obertura de la documentació comprensiva dels criteris la quantificació depengui d'un judici de valor, la valoració es farà pública en un segon acte públic en el que a continuació es procedirà a l'obertura de la documentació que continguin els criteris quantificables de forma automàtica.

Les infraccions no esmenables a què es refereix l'article 139.4 de la LCSP a efectes de desistiment del procediment no s'han de justificar en la prèvia existència d'una causa de nul·litat, que en tot cas exigiria la tramitació d'un procediment de revisió d'ofici per a la seva declaració, sinó en la concurrència de fets que, contraris a les normes establertes per a la preparació del contracte o reguladores del procediment d'adjudicació, impedeixen la continuïtat del procediment per conculcar disposicions la esmena no és possible, i a tal efecte serà l'òrgan de contractació el que haurà de motivar la seva decisió justificant la concurrència de la causa."

L'acord de desistiment s'haurà d'adoptar per l'òrgan de contractació abans de l'adjudicació. D'acord amb l'article 155.2 del TRLCSP es compensarà als candidats o licitadors per les despeses en què haguessin incorregut, en la forma prevista en l'anunci o en el plec, o d'acord amb els principis generals que regeixen la responsabilitat de l'Administració. El procediment de licitació podrà ser iniciat de nou.

CONCLUSIÓ

De tot això es dedueix que s'ha comès una infracció de les normes reguladores del procediment d'adjudicació no esmenable, en concret de l'article 26 del Reial Decret 817/2009, i d'acord amb l'article 155.4 del TRLCSP procedeix que l'òrgan de contractació desisteixi del procediment de licitació, que podrà ser incoat de nou.

Eivissa, 31 de juliol de 2013."

En virtut de les facultats que la disposició addicional segona del TRLCSP m'atribueix,
RESOLC:

PRIMER.- Desistir de la licitació objecte de l'expedient 02/13 relatiu a la contractació de "Servei de centre d'acollida municipal" per haver-se produït una errada insubstanable en la tramitació del procediment d'adjudicació.

SEGON.- Notificar als licitadors el present Decret

Eivissa, 14 d'agost de 2013

L'ALCALDESSA ACCTAL

Sgt.: Catalina Sansano Costa

En don fe
EL SECRETARI ACCTAL

Sgt. Juan Orihuela Romero